**U C H W A Ł A NR SOK.0007.68.2022**

**RADY GMINY JEDNOROŻEC**

**z dnia 29 grudnia 2022 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi wniesionej na działalność Wójta Gminy Jednorożec w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym   
(t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000   
z późn. zm.) Rada Gminy Jednorożec uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 13 grudnia 2022 roku wniesioną na działalność Wójta Gminy Jednorożec w zakresie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.
2. Uzasadnienie uchwały określa załącznik nr 1 do uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Jednorożec do poinformowania skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

/-/ Cezary Wójcik

Załącznik

do uchwały nr **SOK.0007.68.2022**

Rady Gminy Jednorożec

z dnia 29 grudnia 2022 r.

UZASADNIENIE

Do Rady Gminy Jednorożec w dniu 13 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga na Wójta Gminy Jednorożec   
w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego za pośrednictwem usług danych przestrzennych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Przewodniczący Rady Gminy Jednorożec w dniu 14 grudnia 2022 r. przekazał skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jednorożec celem zajęcia stanowiska w sprawie wniesionej skargi.

Stosownie do postanowień art.18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

W toku rozpatrywania skargi Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Jednorożec przeprowadziła postępowanie wyjaśniające, w trakcie którego zapoznała się z zarzutami podniesionymi w skardze, wysłuchała wyjaśnień Wójta Gminy Jednorożec oraz zapoznała się z pismem wyjaśniającym firmy GISON.

Skarżący w treści skargi zarzuca niepoprawne udostępnianie danych przestrzennych przez Gminę Jednorożec. Wyjaśnienia Wójta Gminy Jednorożec wsparte pismem firmy GISON odpowiedzialnej za wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej gminy Jednorożec są następujące:

Wójt Gminy miał obowiązek utworzenia cyfrowych danych przestrzennych dla obowiązujących APP (aktów planowania przestrzennego) i dla aktów planistycznych, których procedura sporządzania została wszczęta przed 31 października 2020 r. w terminie do 31 października 2022 r. Dlatego też kierując się zasadą gospodarności spośród dwóch firm, które złożyły swoje oferty wybrał firmę GISON, z którą dnia 26.08.2022 r. zawarł umowę nr ZIR.033.94.2022 na wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej gminy Jednorożec, na które składa się:

1. Wdrożenie, konfiguracja serwerów i roczne utrzymanie;
2. Kalibracja/import części graficznej SUiKZP, MPZP – 2 uchwały, 6 załączników graficznych;
3. Utworzenie warstw mapowych dla SUiKZP i MPZP, podpięcie uchwał i legend;
4. Opracowanie metadanych przestrzennych dla zbiorów MPZP, SUiKZP, uzupełnienie wymaganych usług: pobierania, wyszukiwania, przeglądania;
5. Opracowanie warstw przystąpień do MPZP, SUiKZP;
6. Przygotowanie rejestru uchwał;
7. Przygotowanie zbiorów APP, w tym plików GML dla obowiązujących uchwał planistycznych   
   i trwających przystąpień.

Wykonawca oświadczył, że posiada stosowną wiedzę do realizacji usług objętych ww. umową oraz posiada licencjonowane i legalne oprogramowanie komputerowe niezbędne do wykonania powierzonych prac. Gmina w swoim zasobie nie posiada możliwości technicznych i kadrowych samodzielnego wdrożenia Systemu Informacji Przestrzennej. Są to aplikacje stricte informatyczne, specjalistyczne. Trudno więc jest stwierdzić brak wiedzy merytorycznej pracownika Urzędu Gminy.

Ponadto pracownik merytoryczny, aby potwierdzić kompetencje firmy GISON przeglądał strony podmiotowe innych samorządów (BIP), dla których firma GISON również opracowała Systemy Informacji Przestrzennej, w tym dla Urzędu Gminy Przasnysz i Urząd Miasta i Gminy Chorzele.

Wójt Gminy Jednorożec zgłosił do zbioru danych przestrzennych tj. Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju – dwa zbiory (usługa pobierania i przeglądania), tj.

* Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Jednorożec (Uchwała Rady Gminy Jednorożec nr XXXIV/189/2017 z dnia 8 grudnia 2017 r.) – identyfikator nr PL.ZIPPZP.7998 oraz
* Miejscowy Plan Zagospodarowania Przestrzennego dla zespołu wsi Jednorożec, Stegna i część wsi Ulatowo – Pogorzel (uchwała Rady Gminy nr SOK.0007.23.2022 z dnia 21 kwietnia 2022 r., publikacja w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego poz.5279 z dnia 5 maja 2022 r.) - identyfikator nr PL.ZIPPZP.8813.

odniesienie do EZiUDP:

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=&rodzaj=gminy&nazwa=jednoro%C5%BCec&zbior=&temat=3.4&usluga=&adres=>.

Zgodnie z oświadczeniem wykonawcy usługi firmy GISON dane przestrzenne dotyczące miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Jednorożec są udostępniane zgodnie z obowiązującymi przepisami. Firma GISON Sp. z o.o. zapewnia bezpośredni dostęp do danych przestrzennych poprzez usługę WFS. Zgłaszane usługi są każdorazowo weryfikowane i akceptowane przez organ nadzorujący (GUGiK). Firma GISON potwierdza dostępność WFS w wersji 1.0 - również akceptowanej przez organ nadzorujący (GUGiK). Pomimo akceptacji przez GUGIK WFS w wersji 1.0 firma GISON prowadzi prace nad dostosowaniem WFS do wyższej (wersji 2.0). W momencie wprowadzenia wyższej wersji WFS SIP zostanie zaktualizowany.

Status opracowań dla aktów i zbiorów danych przestrzennych dla Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego - można sprawdzić na <https://listaplanow.gison.pl/jednorozec>.

Przygotowane pliki zostały wykonane poprawnie i przechodzą walidację na stronie rządowej:  
<https://aplikacje.gov.pl/app/gov_xml_validator/#/> . Brak jest więc podstaw do twierdzenia, że Wójt Gminy Jednorożec niewłaściwie udostępnia zbiory danych przestrzennych.

Usługa pobierania powinna zawierać w sobie schemat analogiczny do schematu pliku GML (dla zbioru APP).

Ponadto Skarżąca podnosi w swym piśmie, iż opisana przez nią sytuacja powoduje ograniczenie dostępu do informacji publicznej i ogranicza dostęp inwestorów z terenu Unii Europejskiej, co jest niezgodne z prawdą. Zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej art.2 ust.1 „Każdemu przysługuje prawo dostępu do informacji publicznej”. Dostęp do informacji publicznej ma charakter wnioskowy tudzież samodzielnie można skorzystać z Systemu Informacji Przestrzennej Gminy Jednorożec, do którego link zamieszczony został w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Jednorożec <https://sip.gison.pl/jednorozec> .

Ponadto należy dodać, że Gmina właśnie wychodzi naprzeciw inwestorom zewnętrznym i aktualnie bierze udział w projekcie pn. „Wdrożenie jednolitych standardów obsługi inwestora dla JST województwa mazowieckiego”, który przygotowuje Gminę do opracowania oferty inwestycyjnej dla przedsiębiorców.

Należy też wskazać, że pracownik merytoryczny Urzędu próbował zalogować się na spotkanie online, na które skarżąca zaprasza w skardze. Niestety pracownik nie został „wpuszczony” na spotkanie.

Po przyjęciu wyjaśnień Wójta Gminy Jednorożec Komisja zapoznała się z treścią umowy na wdrożenie Systemu Informacji Przestrzennej gminy Jednorożec, dokonała praktycznej analizy usługi wyszukiwania, przeglądania i pobierania APP.

Mając na względzie wszystko powyższe należy stwierdzić, iż Wójt Gminy nie zaniechał obowiązku zapewnienia dostępu do danych przestrzennych dotyczących aktów planowania przestrzennego. Podjął wszelkie możliwe kroki w tej kwestii. Zwrócił się także do firmy GISON   
o złożenie stosownych wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Firma natomiast skierowała zapytania do właściwego w sprawie ministra, o rozstrzygnięcie kwestii spornej pomiędzy skarżącą, a Gminą Jednorożec i innymi gminami, które również otrzymują skargi.

W ocenie Komisji skargę należy uznać za bezzasadną.