# Załącznik 1: Uzasadnienie zawierające informacje o uwarunkowaniach art. 49 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko .

**Charakter działań przewidzianych w dokumencie**

Projekt „Strategii Rozwoju Gminy Jednorożec do 2034 roku” (zwany dalej „Strategią”) opracowany został zgodnie z wymogami ustawowymi, w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Ponadto, projektowany dokument opiera się na wytycznych określonych przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej – („Strategia Rozwoju Gminy. Poradnik Praktyczny”, 2021).

Punktem wyjścia do opracowania projektowanego dokumentu było wykonanie „Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy Jednorożec ”. Przeanalizowano szczegółowo najważniejsze wewnętrzne i zewnętrzne uwarunkowania rozwojowe. Określono główne szanse i bariery oraz potencjał Gminy, nawiązujący do posiadanych zasobów i lokalnej specyfiki, w tym zróżnicowana terytorialnego. W diagnozie zawarto zarówno elementy retrospektywne, jak i opisujące przyszłość. Ponadto, analizy dokonywane były z uwzględnieniem otoczenia o charakterze lokalnym i ponadlokalnym, w tym zastosowano metodę porównawczą charakteryzowanych zjawisk. Poza diagnozą sytuacji w wymiarze społecznym, gospodarczym
i przestrzennym, w tym środowiskowym, dokonano opisu uwarunkowań wynikających z założeń, polityk
i dokumentów strategicznych poszczególnych szczebli terytorialnych. Omówiono także szczegółowo wyniki przeprowadzonego badania ankietowego. Efektem końcowym przeprowadzonej diagnozy były wnioski, sformułowane w formie analizy SWOT.

Głównym celem projektowanej „Strategii” było wytypowanie założeń polityki rozwoju Gminy poprzez wskazanie: wizji rozwoju lokalnego, celów strategicznych, kierunków działań i działań, a także oczekiwanych rezultatów oraz wskaźników ich osiągnięcia. Zakres czasowy działań przewidzianych w „Strategii” przewiduje horyzont czasowy do 2034 roku. Zakres terytorialny obejmuje gminę Jednorożec, w jej obszarze geograficznym i granicach administracyjnych.

# W projektowanym dokumencie określone zostały założenia rozwoju strategicznego Gminy. Fundamentem ich formułowania była zasada, ze rozwój będzie realizowany w oparciu o równowagę pomiędzy rozwojem gospodarczym, ochroną środowiska i rozwojem społecznym mieszkańców (zasada zrównoważonego rozwoju, ang. *sustainable development)*.

Wizja rozwoju sformułowana została następująco: *Gmina Jednorożec w 2034 roku jest miejscem przyjaznym do zamieszkania i atrakcyjnym do wypoczynku, z dobrze rozwiniętą infrastrukturą komunikacyjną, techniczną, społeczną i zapleczem sportowo-rekreacyjnym. W sposób zrównoważony wspierany jest rozwój gospodarczy i nowoczesne rolnictwo, a fundamentem wszelkich działań jest poszanowanie zasobów środowiska i racjonalne wykorzystanie jego atutów.*

Jak wskazano w projekcie „Strategii”:

*Rozwój realizowany będzie w oparciu o równowagę pomiędzy wzrostem gospodarczym, ochroną środowiska i rozwojem społecznym mieszkańców (zasada zrównoważonego rozwoju, ang. sustainable development).*

*Najważniejszą wartością dla Gminy będzie ukształtowanie atrakcyjnej i przyjaznej przestrzeni do zamieszkania, wypoczynku i działalności gospodarczej. Cel ten zostanie osiągnięty poprzez sukcesywny rozwój infrastruktury technicznej (w szczególności w obszarach niedoinwestowanych), modernizację i rozbudowę dróg, poprawę dostępności cyfrowej, właściwy stan i jakość środowiska naturalnego oraz aktywną partycypację społeczną wspieraną przez skuteczny Samorząd, a w konsekwencji wzrost gospodarczy.*

*Rozwój opierać się będzie na wykorzystaniu potencjałów wewnętrznych, w tym atutów środowiskowych (zwłaszcza położenie nad doliną rzeki Orzyc) oraz historycznie ukształtowanych dziedzin gospodarki (rolnictwo, leśnictwo, lokalna wytwórczość).*

*Szczególnie istotnym elementem będzie integracja społeczna mieszkańców i wykształcenie kapitału społecznego, przede wszystkim więzi międzyludzkich, stopnia zaufania między nimi, a także umiejętność i chęć współdziałania. Wpłyną one na jakość rządzenia, zwiększą poziom uczestnictwa mieszkańców w życiu publicznym, a także przyczynią się do ograniczenia wykluczenia społecznego.*

*Ponadto w celu osiągnięcia zakładanej wizji rozwoju istotne będzie zniwelowanie słabych stron oraz ukierunkowanie podejmowanych działań na zapobieganie zagrożeniom rozwojowym, zawłaszcza
w zakresie wykluczenia cyfrowego i transportowego (zwłaszcza w odniesieniu do mniejszych wsi). Znaczenie będzie miała również aktywna promocja Gminy „na zewnątrz”, w tym współpraca z innymi jednostkami administracji publicznej.*

Mając na względzie cel nadrzędny, jakim jest osiągnięcie zakładanej wizji rozwoju, formułuje się strategiczne założenia rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym – cele strategiczne i cele operacyjne. Cele strategiczne mają charakter długofalowy i wskazują generalne kierunki postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju Gminy. Cele operacyjne to narzędzie i sposoby realizacji poszczególnych celów strategicznych.

|  |  |
| --- | --- |
| **CELE STRATEGICZNE** | **CELE OPERACYJNE** |
| 1. Zwiększeniekonkurencyjności gospodarczej i poprawa warunków zamieszkania i wypoczynku | * 1. Poprawa stanu i dostępności infrastruktury technicznej.
	2. Wzrost poziomu bezpieczeństwa publicznego i poprawa jakości życia.
	3. Poprawa atrakcyjności turystycznej i rekreacyjno-wypoczynkowej.
	4. Rozwój przedsiębiorczości i otoczenia biznesu.
	5. Rozwój gospodarstw rolnych i sektora rolno-spożywczego.
 |
| 2. Wzmocnienie kapitału ludzkiego i społecznego | * 1. Kształtowanie i promowanie wartości kulturowych.
	2. Poprawa jakości kształcenia i edukacji.
	3. Ograniczenie problemów społecznych.
	4. Rozwój kapitału społecznego i wzrost integracji społecznej.
	5. Rozwój opieki zdrowotnej i ochrony zdrowia.
 |
| 3. Rozwój dostępności komunikacyjnej i innowacji cyfrowej wraz z promocją Gminy | * 1. Zwiększanie dostępności transportowej i powiazań komunikacyjnych.
	2. Rozwój nowoczesnych technologii i innowacji cyfrowych.
	3. Aktywna promocja Gminy.
 |
| 4. Ochrona środowiska, walorów przyrodniczych i potencjału kulturowego | * 1. Świadoma i racjonalna polityka przestrzenna.
	2. Zachowanie materialnych zasobów kultury i dziedzictwa.
	3. Ochrona i zachowanie walorów i zasobów środowiska.
	4. Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnym.
 |

W/w cele zostaną zrealizowane poprzez poszczególne kierunki działań i działania, sformułowane z uwzględnieniem ochrony środowiska oraz poszczególnych komponentów przyrodniczych – opis poszczególnych kierunków działań i działań zawiera rozdz. 2.3 projektu „Strategii”.

W ujęciu generalnym, w nawiązaniu do wspomnianej wyżej fundamentalnej zasady zrównoważonego rozwoju, wytypowane cele, kierunki działań i działania mają w istocie doprowadzić do poprawy stanu środowiska oraz do poprawy warunków zamieszkania i przebywania na terenie Gminy. Spośród wskazanych kierunków działań lub działań, mających największy wpływ na poprawę stanu i jakości środowiska należy zaliczyć zwłaszcza:

‒ poprawę dostępności mieszkańców do infrastruktury technicznej:

* rozwój infrastruktury wodno- kanalizacyjnej,
* rozwój infrastruktury odprowadzania i magazynowania wody opadowej,
* rozwój infrastruktury zaopatrzenia w ciepło, w tym nisko- i zeroemisyjnej,
* rozwój infrastruktury elektroenergetycznej,
* uzbrojenie terenów inwestycyjnych,

‒ poprawę stanu środowiska, jego ochrona oraz przeciwdziałanie zagrożeniom naturalnym:

* ochronę obszarów cennych przyrodniczo, w tym form ochrony przyrody oraz składowych ponadlokalnego systemu przyrodniczego,
* zrównoważoną gospodarkę leśną,
* zapewnienie dobrego stanu wód,
* minimalizacja przekształceń na cele nierolnicze gruntów rolnych najwyższych klas,
* poprawę jakości powietrza,
* rozwój systemu gospodarki odpadami, ,
* przeciwdziałanie zabudowie obszarów zagrożonych powodzią,
* ochronę przed podtopieniami, suszą i deficytem wody poprzez m.in. retencjonowanie wód, w szczególności realizację obiektów małej retencji wodnej, utrzymanie we właściwym stanie funkcjonalności urządzeń melioracji wodnych.

**Poszczególne zadania i działania określone są w sposób kierunkowy i nie precyzują zakresu, rodzaju, warunków ani skali zadań dla późniejszej realizacji przedsięwzięć, w tym nie ustalają ram dla późniejszych przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko**, a także nie decydują które z działań, w jakim stopniu i czasie oraz w jakiej skali będą podejmowane.

Ponadto podkreśla się, że wszelkie ewentualne przedsięwzięcia inwestycyjne będą musiały spełniać wymagania przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska i przepisów towarzyszących. W przypadku ewentualnej realizacji konkretnych przedsięwzięć (wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 10 września 2019

r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (tekst jednolity Dz. U. 2019 poz. 1839 z późn. zm.), dla których przeprowadzenie procedury oceny oddziaływania na środowisko będzie obowiązkowe lub zostałoby nałożone postanowieniem o obowiązku ooś, a co za tym idzie sporządzeniem raportu oddziaływania na środowisko, o możliwości realizacji inwestycji przesądzą w ostateczności wyniki dokonanej oceny oraz ustalone na jej podstawie warunki realizacji, zapisane i skonkretyzowane w decyzji środowiskowej, która wydawana jest po uprzednim uzgodnieniu z właściwymi organami, wymienionymi w ustawie
z dnia

3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity Dz.U. 2022 poz. 1029 z późn. zm.).

Przewidziane w projekcie Strategii zadania mają charakter lokalny, gdyż **będą realizowane na terenie obszaru mieszczącego się w granicach administracyjnych gminy Jednorożec.**

Określone w projekcie Strategii **cele, kierunki działań oraz działania są powiązane i skoordynowane
z działaniami przewidzianymi w innych dokumentach programowo-strategicznych i planistycznych szczebla unijnego, krajowego, wojewódzkiego i powiatowego** - zob. rozdz. 1. Diagnozy. Dotyczy to zwłaszcza:

‒ szczebel unijny:

‒ Nowy Program Strategiczny dla UE na lata 2019-2024,

‒ Sześć priorytetów politycznych KE,

‒ Plan Odbudowy dla Europy,

‒ polityka spójności.

‒ szczebel krajowy:

* Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności,
* Strategia na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020, z perspektywą do 2030 r.,
* Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,
* Polityka Energetyczna Polski do 2040 r.,
* Polityka Ekologiczna Państwa 2030,
* Strategia Produktywności 2030,
* Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030,
* Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2030,
* Strategia Sprawne i Nowoczesne Państwo 2030,
* Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa 2030,
* Strategia Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku;

‒ szczebel wojewódzki:

* Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+ Innowacyjne Mazowsze,
* Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego,
* Strategia Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2020-2030,
* Program Ochrony Środowiska dla Województwa Mazowieckiego.

# Rodzaj i skala oddziaływania na środowisko

W projektowanym dokumencie **nie ustala się warunków i ram dla późniejszych realizacji przedsięwzięć, w tym przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko.** Działania wynikające z przedmiotowego dokumentu zostaną zrealizowane i zaprojektowane w sposób minimalizujący negatywne oddziaływanie na środowisko oraz zdrowie ludzi.

Realizacja zaplanowanych działań spowoduje przede wszystkim rozwój Gminy z poszanowaniem zasobów środowiska przyrodniczego, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Spośród zadań określonych w projekcie Strategii zaplanowano zarówno działania inwestycyjne oraz działania „miękkie” i nieinwestycyjne.

W związku z tym, że w/w zadania „miękkie” i nieinwestycyjne związane są z działaniami edukacyjnymi, informacyjnym i promocyjnymi lub organizacją, planowaniem, zarządzaniem, na etapie realizacji poszczególnych zadań „miękkich” i nieinwestycyjnych wyklucza się ryzyko negatywnego oddziaływania na środowisko.

W odniesieniu natomiast do działań inwestycyjnych, mają one na celu nie tylko rozwój lokalny, ale również pozytywne oddziaływanie na poszczególne komponenty przyrodnicze w Gminy lub minimalizację zagrożeń przyrodniczych i zagrożeń dla funkcjonowania środowiska. Realizacja przyjętych działań rozwojowych przyczyni się do poprawy warunków i jakości życia ludzi, a także umożliwi osiągnięcie długofalowych korzyści w wymiarze społecznym, ekonomicznym, a także przestrzennym i przyrodniczym Jednocześnie zaznacza się, iż wdrażanie projektu niniejszej Strategii nie będzie negatywnie wpływać na istniejące formy ochrony przyrody i cenne siedliska przyrodnicze.

W większości, ewentualne niekorzystne oddziaływania, które mogą wystąpić, będą miały zasięg lokalny, krótkotrwały i odwracalny. Aby zapewnić jak najmniejszą ingerencję w środowisko, w trakcie realizacji zadań będą przestrzegane obowiązujące normy i przepisy w zakresie ochrony środowiska naturalnego oraz przepisy BHP. Projektowana Strategia zakłada podjęcie działań mających na celu m.in. poprawę stanu infrastruktury służącej ochronie środowiska i komfortu życia mieszkańców, zatem nie zakłada się wystąpienia ryzyka dla zdrowia ludzi oraz zagrożenia środowiska. Należy podkreślić, że w projektowanym dokumencie przedstawione zostały cele i zadania, które służyć będą szeroko pojętej ochronie środowiska oraz ochronie zdrowia ludzi.

Z uwagi na charakter przewidywanych działań oraz wspomnianą wcześniej konieczność spełniania wymogów przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska i przepisów towarzyszących, nie przewiduje się znacząco negatywnych oddziaływań na poszczególne komponenty środowiska, z uwzględnieniem współzależności miedzy nimi, ani na środowisko jako całość.

Podkreśla się, że na etapie dokumentu koncepcyjnego, jakim jest Strategia Rozwoju Gminy*,* trudno przewidzieć precyzyjnie rodzaj i skalę oddziaływania przedsięwzięć na środowisko, z racji ich ogólnego (kierunkowego) charakteru. Wskazuje się, że zaproponowane w projekcie dokumentu działania są poprzedzone wnikliwą analizą uwarunkowań i potencjałów Gminy, w tym stanu środowiska. **Zaproponowane cele, kierunki działań i działania są optymalne z punktu widzenia zidentyfikowanych potrzeb Gminy, w tym również
w zakresie zasobów przyrodniczych oraz z uwzględnieniem podstaw ochrony środowiska.**

Przewidziane w projekcie Strategii działania **mają wydźwięk lokalny, a** Gmina zlokalizowana jest
w oddaleniu od granic administracyjnych Państwa, w związku z czym **nie wystąpi oddziaływanie transgraniczne**.

W przypadku braku realizacji projektu Strategii nie zostaną wdrożone założenia programowo-planistyczne, a zatem nie nastąpi realizacja i urzeczywistnienie wytypowanej wizji rozwoju oraz celów strategicznych
w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym. Ponadto, zaniechanie wdrażania Strategii może być czynnikiem uniemożliwiającym lub wysoce utrudniającym pozyskanie środków finansowych na poszczególne działania rozwojowe.

# Cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko

Gmina Jednorożec zajmuje powierzchnię ok. 235 km2 i położona jest w powiecie przasnyskim,
w północnej części województwa mazowieckiego. W jej skład wchodzi 19 sołectw: Budy Rządowe (m. Budy Rządowe, Budziska, Nakieł), Drążdżewo Nowe, Dynak, Jednorożec, Kobylaki-Czarzaste (m. Kobylaki-Konopki, Kobylaki-Czarzaste), Kobylaki-Korysze, Kobylaki-Wólka, Lipa, Małowidz, Obórki (m. Obórki, Przejmy), Olszewka, Parciaki (m. Parciaki, Parciaki-Stacja), Połoń, Stegna, Ulatowo-Dąbrówka, Ulatowo-Pogorzel, Ulatowo-Słabogóra, Żelazna Prywatna, Żelazna Rządowa (m. Żelazna Rządowa, Żelazna Rządowa-Gutocha).

Obszar Gminy położony jest w zasięgu trzech mezoregionów fizycznogeograficznych:

‒ Równina Kurpiowska – zajmuje większą część Gminy, położoną na północny-wschód od rzeki Orzyc,

‒ Wzniesienia Mławskie – tereny na zachód i południowy zachód od doliny rzeki Orzyc,

‒ Wysoczyzna Ciechanowska – południowe fragmenty Gminy

Gmina Jednorożec położona jest około 125 km od Warszawy – siedziby stolicy Polski i władz województwa, 45 km od Ostrołęki – delegatury urzędu wojewódzkiego i niemal 20 km od Przasnysza – siedziby powiatu.

Gminę Jednorożec zamieszkuje ogółem ok. 6,9 tys. osób, co stanowi ok. 14,0% ludności powiatu przasnyskiego. Największy odsetek zamieszkuje Jednorożec oraz w dalszej kolejności sołectwa Stegna, Parciaki
i Olszewka.

Rolnictwo stanowi jedno z głównych aktywności i źródeł utrzymania lokalnej ludności. Przestrzenie rolnicze nie licząc gruntów leśnych, przeważają w strukturze użytkowania terenu gminy Jednorożec, stanowiąc ok. 48% jej całkowitej powierzchni tj. ok. 11,3 tys. ha, z czego: grunty orne obejmują ok. 4,9 tys. ha, łąki trwałe ok. 3,4 tys. ha, natomiast pastwiska trwałe ok. 2,6 tys. ha.

Głównym kierunkiem produkcji rolnej jest produkcja roślinna poprzez uprawy zbożowe, determinowane warunkami środowiska naturalnego oraz strukturą użytkowania gruntów (znaczny udział gruntów ornych). W produkcji zwierzęcej przeważa natomiast hodowla bydła, i drobiu. Rolniczą przestrzeń produkcyjną tworzą
w znacznym stopniu gleby oznaczające się niskimi lub bardzo niskimi wartościami dla produkcji rolniczej (znaczny udział gleb V i VI klasy bonitacyjnej).

Na podstawie danych PSR 2020 w gminie Jednorożec znajduje się 767 gospodarstw rolnych, z czego 766 szt. to gospodarstwa indywidualne, a ich ogólna powierzchnia wynosi ok. 11,9 tys. ha. W gospodarstwach rolnych pracuje 1 461 osób, w tym 866 mężczyzn i 595 kobiet. Ponadto na terenie Gminy 583 gospodarstwa prowadzą sprzedaż własnych produktów rolnych (ok. 76%).

Struktura gospodarstw rolnych wg grup obszarowych użytków rolnych wskazuje, iż największy udział mają gospodarstwa o powierzchni powyżej 15 ha, natomiast znikoma jest liczba gospodarstw o powierzchni do 1 ha.

Gmina Jednorożec położona jest w dorzeczu Wisły, w zlewni jej prawostronnego dopływu – rzeki Narwi. Przez obszar Gminy przebiega dział wodny III rzędu, wyznaczający zlewnie rzek: Omulew na wschodzie i Orzyc,
w której znajduje się centralna i zachodnia część Gminy (ok. 78% jej powierzchni).

W granicach gminy Jednorożec występują udokumentowane złoża kopalin (piasków oraz żwirów).

Powierzchnia gruntów leśnych w gminie Jednorożec wynosi 11 654,64 ha, z czego zdecydowana większość stanowią grunty publiczne należące do nadleśnictwa Parciaki i Przasnysz (ok. 74%), natomiast pozostałe z nich to grunty prywatne. Lesistość (48,8%) jest wyraźnie wyższa w stosunku do średniej dla powiatu (30,8%), województwa mazowieckiego (23,4%) oraz kraju (29,7%).

W granicach obszaru gminy Jednorożec znajdują się:

* obszary Natura 2000:
	+ Obszar Natura 2000 Doliny Omulwi i Płodownicy PLB140005, obejmujący swym zasięgiem północno-wschodni fragment obszaru gminy Jednorożec o powierzchni ok. 1000 ha (granicę obszaru Natura 2000 stanowi tu droga gminna Żelazna-Pruskołęka-Chorzele – Żelazna-Rycica-Baranowo, przebiegająca przez miejscowość Żelazna Rządowa);
	+ Obszar Natura 2000 Zachodniokurpiowskie Bory Sasankowe PLH140052, we wschodniej części Gminy, o powierzchni ok. 2 030 ha (granica przebiega od miejscowości Budy Rządowe w kierunku wschodnim i biegnie wzdłuż oddziałów leśnych: 226, 225, 224, 223, 222, 221, 211, aż do miejscowości Parciaki-Stacja i kolejno wzdłuż drogi powiatowej nr 2514W, następnie obejmuje oddziały leśne: 153, 152, 151, 150, 146 i 144 i kieruje się na południe - drogą leśną biegnie do granicy gminy i dalej wzdłuż południowo-wschodniej granicy gminy aż poza jej obręb i następnie drogą powiatową nr 3226W aż do miejscowości Budy Rządowe);

‒ użytek ekologiczny „Torfianka”,

‒ pomniki przyrody,

‒ obowiązuje ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów, która obowiązuje dla całego kraju