



Warszawa, 2019 -04- 19

Państwowe  
Gospodarstwo Wodne  
Wody Polskie

**DECYZJA NINIEJSZA  
STAŁA SIĘ  
OSTATECZNA**

DIKRETOR

Robert Cieluk

Dyrektor  
Regionalnego Zarządu  
Gospodarki Wodnej  
w Warszawie

Warszawa, dn .....

10.05.2019r.

DECYZJA WA.RZT.070.1.463.8.2019

PAŃSTWOWE  
BIURO PODAWCZE  
23.04.2019  
WYŚLĄC

Na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096, ze zm.) oraz art. 24c ust. 2 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, ze zm.)

ZATWIERDZAM

taryfę dotyczącą zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Jednorożec na okres 3 lat, nadesłaną 12 lutego 2019 r. przez Gminę Jednorożec, ul. Odrodzenia 14, 06-323 Jednorożec, wnioskiem z dnia: 11 lutego 2019 r., przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, jego korektą z dnia: 13 marca 2019 r., złożoną przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, oraz uzupełnieniem z dnia: 11 kwietnia 2019 r., przesłanym przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, rozpatrywanych po decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, z dnia: 24 stycznia 2019 r., znak: WA.RET.070.1.463.4.2019, uwzględniając zgromadzone w aktach sprawy dokumenty: Bilans z wykonania budżetu państwa, jednostki samorządu terytorialnego (za rok 2017, 2016, 2015), Bilans jednostki budżetowej i samorządowego zakładu budżetowego (za rok 2017, 2016, 2015), Rachunek zysków i strat jednostki (za rok 2017, 2016, 2015), Zestawienie zmian w funduszu jednostki (za rok 2017, 2016, 2015).

#### I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa 1	Cena wody (zł/m <sup>3</sup> )	1,73	1,75	1,77

2	Grupa 1r	Cena wody (zł/m <sup>3</sup> )	1,73	1,75	1,77
3	Grupa 2	Cena wody (zł/m <sup>3</sup> )	1,90	1,92	1,94

## II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane są cenami netto)		
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 13 do 24 miesiąca obowiązywania nowej taryfy	W okresie od 25 do 36 miesiąca obowiązywania nowej taryfy
1	Grupa 1	Cena odprowadzania ścieków (zł/m <sup>3</sup> )	1,48	1,50	1,53
2	Grupa 1r	Cena odprowadzania ścieków (zł/m <sup>3</sup> )	1,48	1,50	1,53
3	Grupa 2	Cena odprowadzania ścieków (zł/m <sup>3</sup> )	1,48	1,50	1,53

## III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyłoniono następujące taryfowe grupy odbiorców:

- 1) Grupa 1 – gospodarstwa domowe oraz obiekty użyteczności publicznej (w tym także gmina z tytułu realizacji zadań wymienionych w art. 22 ustawy);
- 2) Grupa 1r – gospodarstwa domowe rozliczane na podstawie przeciętnych norm zużycia wody;
- 3) Grupa 2 – pozostali odbiorcy usług, w tym w szczególności podmioty prowadzące działalność gospodarczą.

Na terenie Gminy Jednorzec funkcjonują dwa rodzaje sieci kanalizacyjnej – grawitacyjna i ciśnieniowa. Fakt ten jest podstawową przesłanką do wyłonienia grup taryfowych odbiorców na podstawie rodzaju sieci, która służy do odbioru ścieków z poszczególnych posesji.

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wyłoniono następujące taryfowe grupy odbiorców:

- 1) Grupa 1 – odbiorcy usług odprowadzający ścieki komunalne do grawitacyjnej sieci kanalizacyjnej;

- 2) Grupa 1r – odbiorcy usług odprowadzający ścieki komunalne do grawitacyjnej sieci kanalizacyjnej, rozliczane na podstawie przeciętnych norm zużycia wody;
- 3) Grupa 2 – odbiorcy usług odprowadzający ścieki komunalne do ciśnieniowej sieci kanalizacyjnej.

#### **IV. WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT**

##### **Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców**

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę dokonywane jest przez Gminę dla wszystkich odbiorców usług w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Zróżnicowanie pod względem ilości poboru wody uzasadnia taryfa, obejmująca cenę za każdy dostarczony jej m<sup>3</sup>. Dotyczy to zarówno zbiorowego zaopatrzenia w wodę budynków jednorodzinnych i wielorodzinnych oraz budynków użyteczności publicznej, przeznaczonych na cele usługowo handlowe i innych odbiorców.

Woda poddawana jest tym samym procesom technologicznym dla wszystkich odbiorców usług.

Ścieki są odbierane poprzez dwa rodzaje sieci kanalizacyjnej:

- starszy (wcześniej wybudowany) system grawitacyjny, oraz
- nowszy system ciśnieniowy; w tym przypadku koszty eksploatacji przydomowej przepompowni ścieków pokrywa odbiorca usług.

##### **Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług**

Określone w taryfie ceny stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi klientów, które wynikają z obowiązujących przepisów prawnych i które zostały określone w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Jakość wody produkowanej przez Gminę Jednorożec jest zgodna z normami krajowymi, określonymi w rozporządzeniu Ministra Zdrowia. Badania wody są wykonywane okresowo przez Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną.

O planowanych przerwach lub ograniczeniach w dostawie wody Urząd Gminy informuje odbiorców, w sposób określony w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, w szczególności przez ogłoszenia we wszystkich najbardziej uczęszczanych punktach, radio i inne, w zależności od możliwości i potrzeb.

Urząd Gminy zapewnia całodobową obsługę w zakresie prawidłowego funkcjonowania urządzeń wodno-kanalizacyjnych, zgodnie z postanowieniami regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

#### **UZASADNIENIE**

Przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, z dnia 15 listopada 2018 r. (data wpływu: 19 listopada 2018 r.), do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Gminy Jednorożec złożyła wniosek w sprawie zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Jednorożec na okres 3 lat.

Zawiadomieniem z dnia 23 listopada 2018 r., znak: WA.RET.070.1.463.1.2018, poinformowano stronę o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie sprawy i o możliwości zapoznania się z zebraną w sprawie dokumentacją dowodową.

Pismem znak: WA.RET.070.1.463.2.2018, z dnia 26 listopada 2018 r., wezwano Wnioskodawcę do uzupełnienia braków w złożonej dokumentacji.

W dniu 6 grudnia 2018 r., przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018 (data wpływu: 10 grudnia 2018 r.), Gmina Jednorożec przedłożyła do Dyrektora RZGW w Warszawie PGW WP korektę wniosku taryfowego wraz z uzupełnieniem braków formalnych.

Uzupełnienie do wniosku taryfowego wpłynęło do organu regulacyjnego 10 stycznia 2019 r., przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, z dnia 9 stycznia 2019 r., na podstawie omówionych telefonicznie błędów, wskazanych dodatkowo na prośbę Wnioskodawcy w wiadomości elektronicznej z dnia 7 stycznia 2019 r.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, zawiadomieniem z dnia 15 stycznia 2019 r., znak: WA.RET.070.1.463.3.2019 poinformował stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiocie sprawy oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów, a także zgłoszonych żądań. Strona nie skorzystała z niniejszej możliwości.

W rozmowie telefonicznej z dnia 17 stycznia 2019 r., poinformowano Wnioskodawcę o błędach i brakach, które wciąż wymagały korekty. Skrót omawianych kwestii, na prośbę Wnioskodawcy, przesłano także drogą elektroniczną, poprzez wiadomość e-mail.

W ocenie organu regulacyjnego, przedłożony materiał dowodowy nie pozwalał w pełni ocenić, czy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, zgodnie z § 3 ust. 1 pkt. a i c *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472), opracowało taryfę w sposób zapewniający m. in. uzyskanie niezbędnych przychodów oraz eliminowanie subsydiowania skrośnego. Reasumując, organ regulacyjny z uwagi na powyżej wykazane braki oraz rozbieżności, postanowił odmówić zatwierdzenia przedłożonego wniosku taryfowego, wydając Decyzję znak: WA.RET.070.1.463.4.2019, z dnia: 24 stycznia 2019 r., jednocześnie nakładając obowiązek:

- 1) przedłożenia Uzasadnienia skorygowanego w zakresie rozdziału: Zmiany warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy,
- 2) poprawienia kalkulacji w Tabelach od A do H,
- 3) przedłożenia wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków, za poprzedni okres obrachunkowy, prowadzonej zgodnie z art. 20 ust 5 ww. Ustawy, wraz z udokumentowaniem prowadzenia rozdziału kosztów na taryfowe grupy odbiorców według dodatkowego współczynnika alokacji, przedstawionego w Tabeli E,

w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej decyzji.

W związku z Decyzją znak: WA.RET.070.1.463.4.2019, Gmina Jednorożec przysłała dnia 12 lutego 2019 r. korektę Wniosku taryfowego, przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, z dnia: 11 lutego 2019 r.

Następnie, pismem z dnia: 26 lutego 2019 r., znak: WA.RET.070.1.463.5.2019, organ regulacyjny wezwał Wnioskodawcę do uzupełnienia złożonej dokumentacji o brakujące elementy i dalszą korektę błędów. Treść wezwania ze szczegółami, została omówiona w rozmowach telefonicznych w dniach 4 i 5 marca 2019 r. Z niniejszych czynności spisano notatkę służbową.

Przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018, z dnia 13 marca 2019 r., Gmina Jednorożec przysłała korektę wniosku, uwzględniającą uwagi, wymienione w Wezwaniu znak: WA.RET.070.1.463.5.2019.

Zawiadomieniem z dnia 1 kwietnia 2019 r., znak: WA.RET.070.1.463.6.2019, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie poinformował stronę o przesunięciu ustawowego terminu rozpatrzenia sprawy do dnia 30 kwietnia 2019 r., z uwagi na konieczność dokładnej analizy zmian

warunków ekonomicznych, wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronie prawa wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Zawiadomieniem z dnia 8 kwietnia 2019 r., znak: WA.RET.070.1.463.7.2019, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie poinformował stronę o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiocie sprawy oraz o możliwości wypowiedzenia się, co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów, a także zgłoszonych żądań.

W dniu 10 kwietnia 2019 r., drogą elektroniczną Strona przesłała poprawiony Projekt taryfy w charakterze uzupełnienia do wniosku, w którym poprawiono drobne błędy, powodujące niespójności pomiędzy treścią dokumentu, a załączonymi tabelami. Oryginał przedmiotowego dokumentu, w tym samym dniu został wysłany również pocztą (data wpływu do urzędu: 11 kwietnia 2019 r., przy piśmie znak: ZUK.631.20.2018).

Organ regulacyjny działając na podstawie art. 24c ust 1 pkt 2, dokonał analizy prowadzonej działalności i zweryfikował koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4. Zgodnie z § 3 *Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r., w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków* (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Ceny i stawki opłat za świadczone usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków powinny być skalkulowane w sposób zapewniający, między innymi, nie tylko ochronę odbiorców przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat, ale również uzyskanie przez przedsiębiorstwo niezbędnych przychodów z danej działalności, które powinny pokrywać sumę planowanych kosztów, ponoszonych za świadczenie usług. W Gminie Jednorożec, dla działalności związanej z zaopatrzeniem w wodę, średnia roczna marża zysku w latach poprzedzających wynosiła 11,48% (średnia z dwóch ostatnich, 12-miesięcznych okresów rozliczeniowych, poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy). Z kolei dotychczasowe ceny za zbiorowe odprowadzanie ścieków były błędnie skalkulowane, generując rokrocznie stratę w wysokości średnio 39,94% (średnia z dwóch ostatnich, 12-miesięcznych okresów rozliczeniowych, poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy). Strata poniesiona na działalności związanej ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków, w latach poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy, była związana z modernizacją oczyszczalni ścieków, która została zakończona w 2018 r. W związku z zakończeniem prac modernizacyjnych, wartość kosztów eksploatacji i utrzymania została zmniejszona w planowanym okresie obowiązywania nowej taryfy, w stosunku do okresu poprzedzającego jej wprowadzenie, o wartość korespondującą z wartością poniesionej straty, wynikającą z kosztów wymiany pomp na oczyszczalni ścieków. Ponieważ Gmina Jednorożec nie wyraziła woli rekompensaty poniesionych strat w latach ubiegłych na działalności związanej ze zbiorowym odprowadzaniem ścieków, organ regulacyjny w toku postępowania dołożył starań, aby wyjaśnić ze Stroną kwestie subsydiowania skrośnego, konieczności przyjęcia wartości niezbędnych przychodów na poziomie zapewniającym pokrycie niezbędnych kosztów oraz ich prawidłowego wyliczenia, ze szczególnym uwzględnieniem nieplanowania ponoszenia straty w kolejnych latach. Mając na względzie powyższe, organ regulacyjny stwierdził, iż ceny skalkulowane na podstawie ustalonej wartości niezbędnych przychodów, pomimo niewykazania podstawowych pozycji kosztów, tj. amortyzacji i wynagrodzeń z narzutami, z racji pokrywania ich z odrębnych środków budżetu gminy, zostały obliczone w sposób właściwy.

Głównym zadaniem organu regulacyjnego jest weryfikacja i ocena zaproponowanych przez przedsiębiorstwo taryf na przyszły okres czasu, opierając się o koszty, o których mowa w art. 20 ust. 4 ww. ustawy. Ceny za usługi zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, na lata obowiązywania nowej taryfy, zostały skalkulowane w sposób zapewniający pokrycie niezbędnych kosztów, zaplanowanych przez gminę, z uwzględnieniem ich zmian, związanych z planowaną wymianą hydrantów na sieci wodociągowej, a także w sposób zapewniający nieplanowanie ponoszenia straty, wynikającej w latach ubiegłych z modernizacji oczyszczalni ścieków, oraz z dbałością o ochronę odbiorców usług przed

