

Uchwała Nr 10.169.2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 8 maja 2019 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr SOK.0007.46.2019 Rady Gminy Jednoróżec z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny, prowadzonym na terenie Gminy Jednoróżec, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) oraz art. 11 ust.1 pkt 4 w związku z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561 ze zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności w części uchwały Nr SOK.0007.46.2019 Rady Gminy Jednoróżec z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny, prowadzonym na terenie Gminy Jednoróżec, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania, tj. w zakresie § 2 pkt 2 i 3, § 4 ust. 3, § 6 ust. 9 i 10, pkt 3 załącznika Nr 1 do uchwały oraz części załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie wyrazów „Numer rachunku bankowego, na który ma zostać przelana dotacja”, z powodu istotnego naruszenia art. 2 pkt 15 i 33, art. 34 ust. 1, art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203 ze zm.) oraz § 149 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 283 ze zm.).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Jednoróżec prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 18.04.2019 r. została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr SOK.0007.46.2019 Rady Gminy Jednorożec z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych publicznym i niepublicznym przedszkolom, innym formom wychowania przedszkolnego, szkołom, w tym szkołom podstawowym, w których zorganizowano oddział przedszkolny, prowadzonym na terenie Gminy Jednorożec, trybu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji oraz terminu i sposobu rozliczenia ich wykorzystania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 2 pkt 2 i 3 badanej uchwały wprowadzono definicje organu prowadzącego i ucznia odmienne od definicji określających te pojęcia w art. 2 pkt 15 i 33 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W § 4 ust. 3 Rada Gminy postanowiła, że „Przypadająca na miesiąc część dotacji rocznej dla jednostki przekazywana jest na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły, w tym szkoły podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny lub zespołu szkół, w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca, z tym że część za styczeń i grudzień jest przekazywana w terminie odpowiednio do 20 stycznia i 15 grudnia roku budżetowego” i tym samym dokonała modyfikacji sposobu przekazywania dotacji określonego art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2203 ze zm.).

Wprowadzenie w uchwale Rady Gminy powtórzeń lub modyfikacji pojęć bądź uregulowań powszechnie obowiązującego prawa zawartych w ustawie, jest niezgodne z zasadami legislacji, to jest z § 149 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j. Dz.U. z 2016, poz. 283 ze zm.) zgodnie z którym, w akcie normatywnym niższym rangą niż ustawa bez upoważnienia ustawowego nie formułuje się definicji ustalających znaczenia określeń ustawowych (por. wyrok NSA z dnia 30 stycznia 2003 r., sygn. II SA/Ka 1831/02, wyrok NSA z dnia 19 sierpnia 2002 r., sygn. II SA/Ka 508/02).

Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja przez przepisy uchwały może bowiem prowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji. Trzeba, bowiem liczyć się z tym, że powtórzony czy zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy. W takim kontekście, zjawisko modyfikacji w aktach prawnych przepisów zawartych w aktach hierarchicznie wyższych, należy uznać za niedopuszczalne.

W § 6 ust. 9 uchwały uchwalono „W terminie 30 dni od zakończenia postępowania kontrolnego Wójta Gminy Jednorożec przekazuje organowi prowadzącemu wystąpienie zawierające ocenę przedmiotu kontroli, a w razie stwierdzenia uchybień lub nieprawidłowości - zalecenia pokontrolne”. Zgodnie z § 6 ust. 10 badanej uchwały Rada postanowiła, że „Organ prowadzący jest zobowiązany, w terminie określonym w wystąpieniu pokontrolnym, nie krótszym niż 14 dni, poinformować Wójta Gminy Jednorożec o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych”.

Ww. regulacje wykraczają poza delegację art. 38 ust 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Na podstawie ustaleń kontroli organ dotujący jakim jest Gmina Jednorożec może jedynie wszcząć postępowanie w celu wydania decyzji o zwrocie dotacji, w trybie art. 61 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.).

W pkt 3 załącznika Nr 1 „Wniosek o udzielenie dotacji na rok...” oraz w załączniku Nr 2 „Informacja o liczbie uczniów na miesiąc ...” żąda się odpowiednio „Nazwy banku i numeru rachunku bankowego, na który ma być przekazywana dotacja” oraz „Numeru rachunku bankowego, na który ma zostać przelana dotacja”. Z zapisów tych nie wynika jednoznacznie, że należy wskazać numer rachunku bankowego dotowanej jednostki.

Przepisy art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nakazują aby dotacje były przekazywane na rachunek bankowy przedszkola, innej formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki, o której mowa w art. 2 pkt 6-8 ustawy - Prawo oświatowe, lub zespołu szkół lub placówek, a zatem formułując żądanie podania numeru rachunku bankowego należy doprecyzować zapis o tym, kto będzie właścicielem tego rachunku.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski

